

**PENEGAKAN HUKUM ADMINISTRASI BAGI KEGIATAN
USAHA WAJIB IZIN LINGKUNGAN DI KOTA SURAKARTA
DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM**

T E S I S

**Untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Ilmu Hukum
Minat Utama: Hukum Kebijakan Publik**



**Disusun Oleh:
SARTIKA BANI KHARISMA
S311508013**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2017**

**PENEGAKAN HUKUM ADMINISTRASI BAGI KEGIATAN
USAHA WAJIB IZIN LINGKUNGAN DI KOTA SURAKARTA
DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM**

**PENEGAKAN HUKUM ADMINISTRASI BAGI KEGIATAN USAHA
WAJIB IZIN LINGKUNGAN DI KOTA SURAKARTA DALAM
MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM**

ABSTRAK

Sartika Bani Kharisma. S311508013. Penegakan Hukum Administrasi Bagi Kegiatan Usaha Wajib Izin Lingkungan Di Kota Surakarta Dalam Rangka Mewujudkan Kepastian Hukum. Tesis: Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penegakan hukum administrasi bagi kegiatan usaha wajib izin lingkungan di Kota Surakarta dengan mengacu pada ketentuan Pasal 36 UUPPLH, Pasal 2 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2012 tentang Izin Lingkungan dan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Kemudian penulis ingin mengetahui hambatan dalam penegakan sanksi administrasi bagi pelaku usaha kegiatan yang diberikan oleh pemerintah seperti sistem perizinan dan juga keputusan individual (memberi izin atau tidak) dan memberikan solusi baik dari aparat penegak hukum maupun masyarakatnya.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris. Penelitian ini menggunakan data primer melalui penelitian lapangan dilakukan di Kota Surakarta dengan lokasi penelitian di BLH Kota Surakarta dan kegiatan usaha bulu ayam daerah Pucang Sawit. Kemudian data sekunder menggunakan studi kepustakaan dengan metode dokumentasi yaitu dengan merujuk bahan yang didokumentasikan, sedangkan data penelitian lapangan berasal dari wawancara dengan menggunakan alat pengumpulan data yaitu pedoman wawancara. Data primer dan sekunder yang diperoleh dari penelitian kepustakaan dan lapangan dianalisis dengan menggunakan metode kualitatif. Analisis kualitatif ini dilakukan dengan mengamati fakta di lapangan dan digabung dengan data sekunder yang diperoleh dari bahan kepustakaan. Hasil analisis tersebut akan dipaparkan secara deskriptif sehingga memperoleh uraian hasil penelitian yang bersifat deskriptif-kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketentuan atas kepemilikan dokumen izin lingkungan bagi pelaku usaha di Kota Surakarta masih rendah. Sejak tahun 2012-2016 terdapat 769 kegiatan usaha memiliki izin Upaya Pengelolaan Lingkungan Hidup dan Upaya Pemantauan Lingkungan Hidup, dan 11 kegiatan usaha memiliki Analisis Mengenai Dampak Lingkungan Hidup. Dari data yang ada diperoleh setidaknya terdapat 780 kegiatan usaha memiliki izin lingkungan namun hanya terdapat 20 kegiatan usaha memiliki izin lingkungan yang dipersyaratkan oleh Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Hambatannya yaitu lemahnya sistem administrasi di Badan Penanaman Modal dan Perizinan Terpadu terkait penerbitan izin lingkungan, kurangnya sosialisasi pemerintah dengan pelaku usaha untuk mendaftarkan setiap kegiatan usahanya, kurangnya sumber daya manusia yang cukup untuk menyelesaikan beberapa tugas yang diterima Badan Lingkungan Hidup.

Kata Kunci: Penegakan Hukum Administrasi, Izin Lingkungan, Kepastian Hukum

ABSTRACT

Sartika Bani Kharisma. S311508013. The Administrative Law Enforcement To Business Activities Required Environmental Permits In Surakarta In Order To Create Legal Certainty. Thesis: Postgraduate Program Master of Law, University of March Surakarta.

This study aims to determine the enforcement of administrative sanction for the business activities required environmental permits in Surakarta with reference to the provisions of Article 36 UUPPLH, Article 2 paragraph (1) of Government Regulation Number 27 Year 2012 on Environmental Permit and Local regulations Number 10 of 2015 on the Protection and Management of the environment. Then the writer wanted to know the obstacles in the enforcement of administrative sanctions for businesses activities provided by the government such as the licensing system and also individual decision (to give permission or not) and give a good solution from law enforcement officials and society.

This research is an empirical law. This study uses primary data through field research conducted in Surakarta with research sites in the BLH Surakarta and business activities quill Pucang Sawit area. Then the secondary data uses literature study with documentation method would be to refer the material documented, while data derived from field research interviews using data collection tools that guide the interview. Primary and secondary data obtained from literature and field research were analyzed using qualitative methods. Qualitative analysis is done by observing the facts on the ground and combined with secondary data obtained from the literature. The results of the analysis will be presented descriptively to obtain the description of the research is descriptive qualitative.

The results showed that the provisions on the ownership document environmental permits for businesses in Surakarta still low. Since 2012-2016 there were 769 licensed business activities Environmental Management Effort and Environmental Monitoring Effort, and 11 operations have Environmental Impact Assessment. From the data obtained there are at least 780 business activities have an environmental permit but there are only 20 operations have environmental permits required by the Regional Regulation No. 10 of 2015 on the Protection and Environmental Management. The obstacle is the weakness of the administrative system in the Investment Board and Integrated Licensing related to the issuance of the environmental permit, lack of socialization government with businesses to register each of its business activities, the lack of serious human resources sufficient to accomplish several tasks that have received Environment Agency.

Keywords: Law Enforcement, Environmental Permit, Legal Certainty

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“PENEGAKAN HUKUM ADMINISTRASI BAGI KEGIATAN USAHA WAJIB IZIN LINGKUNGAN DI KOTA SURAKARTA DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM”** yang membahas penegakan hukum administrasi terhadap kegiatan usaha di Kota Surakarta ini dengan lancar.

Berkenaan dengan penulisan tesis ini, saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya untuk bantuan dan dukungan dari banyak pihak yang telah memungkinkan selesainya penyusunan maupun penyajian tesis ini, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd., selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Bapak Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. IbuProf. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani., S.H., M.M., selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, dan masukan bagi kesempurnaan penulisan tesis ini, sehingga tesis ini dapat tersusun dan terselesaikan dengan baik dan lancar.

6. Bapak Dr. Albertus Sentot Sudarwanto, S.H., M. Hum., selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, dan masukan bagi kesempurnaan penulisan tesis ini, sehingga tesis ini dapat tersusun dan terselesaikan dengan baik dan lancar.
7. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang dengan tulus telah memberikan ilmunya sehingga menambah wawasan dan pengetahuan penulis.
8. Bapak dan Ibu Staf Sekretariat Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu kelancaran administrasi selama penulis menempuh perkuliahan hingga penyelesaian penulisan tesis ini.
9. Yoga Sabraina Haslindar, terimakasih yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan.
10. Orang tuaku, terima kasih telah membimbing dan mendoakanku menjadi pencapaianku sekarang ini.
11. Pemerintah Kota Surakarta khususnya Badan Lingkungan hidup bapak Kwat Oktaria Andrianto, Bapak Arif Cahyana, AMd , Bapak Rafi Ulludin H, AMd, beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan penelitian dan bantuan dalam memberikan data yang dibutuhkan oleh penulis.
12. Rekan-rekan Kelas Hukum Kebijakan Publik dan juga rekan-rekan Program Studi Magister Ilmu Hukum Angkatan 2015 yang telah memberikan semangat sehingga tesis ini dapat terselesaikan tepat waktu.

13. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah membantu terselesaikannya penyusunan tesis ini.

Semoga tesis ini bermanfaat bagi pengembangan Ilmu Hukum, khususnya dalam bidang Kebijakan Publik, dan dapat dikembangkan lagi sebagai dasar oleh para peneliti di masa depan.

Surakarta, Januari 2017
Penulis

SARTIKA BANI KHARISMA

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	1
LEMBAR PENGESAHAN.....	2
ABSTRAK	4
DAFTAR ISI	9
DAFTAR DIAGRAM	11
DAFTAR SINGKATAN.....	12
DAFTAR TABEL	13
LEMBAR PERNYATAAN	14
BAB I PENDAHULUAN	15
A. Latar Belakang	15
B. Rumusan Masalah	23
C. Tujuan Penelitian.....	24
D. Manfaat Penelitian.....	24
BAB II LANDASAN TEORI	26
A. Tinjauan Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup...	26
B. Teori Bekerjanya Hukum	31
C. Teori Kepastian Hukum	39
D. Teori Kewenangan	41
E. Penelitian Yang Relefan	53
F. Kerangka Berfikir	60
BAB III METODE PENELITIAN	63
A. Jenis Penelitian Hukum	63
B. Sifat dan Bentuk Penelitian	63
C. Pendekatan Penelitian.....	64
D. Lokasi Penelitian	64
E. Jenis dan Sumber Data	64
F. Teknik Pengumpulan data	67
G. Teknik pengolahan data.....	69
H. Teknik analisis data	69
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
A. Diskripsi Wilayah Penelitian.....	71

B. Hasil Penelitian.....	73
C. Pembahasan	85
BAB V PENUTUP	103
A. Kesimpulan.....	103
B. Implikasi.....	103
C. Saran	103
DAFTAR PUSTAKA.....	105

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1	Model Bekerjanya hukumCamblish-Seidman	33
Diagram 2	Kerangka Berfikir.....	33
Diagram 3	Jumlah Kegiatan Usaha Wajib UKL-UPL (2012-2016).....	74
Diagram 4	Jumlah kepadatan penduduk	75
Diagram 5	Jumlah dokumen kegiatan usaha wajib UKL-UPL tahun 2012-2016	76

DAFTAR SINGKATAN

AMDAL	: Analisis Mengenai dampak Lingkungan
BPMPT	: Badan Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu
BLH	: Badan Lingkungan Hidup
PPNS	: Pejabat Pegawai Negeri Sipil
PPLHD	: Pejabat Pengawas Lingkungan Hidup Daerah
SPPL	: Surat Pernyataan Kesanggupan Pengelolaan dan Pemantauan Lingkungan Hidup
UKL-UPL	: Upaya Pengelolaan Lingkungan Hidup dan Upaya Pemantauan Lingkungan Hidup
UUPPLH	: Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin, Kota Surakarta, Tahun 2013	74
Tabel 2	Jumlah Penduduk, Luas Wilayah dan Kepadatan Penduduk, Kota Surakarta, Tahun 2013	75
Tabel 3	Kegiatan yang memiliki dokumen Lingkungan Per-Tahun di Kota Surakarta 2016.....	76
Tabel 3	DataKepegawaian MenurutTingkat Pendidikan	84
Tabel 4	PejabatStruktural/PejabatPengawas LingkunganDaerahBadan LingkunganHidupKotaSurakarta	85

LEMBAR PERNYATAAN

Nama : SARTIKA BANI KHARISMA

NIM : S311508013

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul **“PENEGAKAN HUKUM ADMINISTRASI BAGI KEGIATAN USAHA WAJIB IZIN LINGKUNGAN DI KOTA SURAKARTA DALAM MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM”**, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila benar dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, yang berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut. Selanjutnya untuk menunjukkan keaslian tesis saya, dengan ini saya bersedia di-*upload* atau dipublikasi *website* Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Surakarta, Januari 2017

Yang membuat pernyataan,

Materai 6000

SARTIKA BANI KHARISMA